



行政院  
經濟發展委員會

**經濟發展委員會 顧問會議**

**創新經濟 · 均衡台灣 · 包容成長**

# 建言總結報告

## 創新經濟分組

國科會

林法正副主委

2024.9.3





# 經濟發展委員會 顧問會議

創新經濟 · 均衡台灣 · 包容成長

## 目錄

1

### 創新經濟顧問群介紹

2

### 議題一、如何建構主權AI生態系

- 子題一：主權AI發展策略
- 子題二：如何帶動百工百業/中小微企業AI轉型

3

### 議題二、如何以市場需求帶動創新創業發展

- 子題一：如何建立需求導向創新機制
- 子題二：如何完善創新創業資金支持

# 行政院經濟發展委員會創新經濟顧問群



召集人：**林信義**（前行政院副院長）

共同召集人：**劉德音**（前台積電董事長）**李長庚**（國泰金控總經理）

**吳東亮**

台新金董事長

**何英圻**

TiEA協會理事長  
暨91APP董事長

**林之晨**

台灣大哥大  
總經理

**邱德成**

創投公會  
理事長

**侯永清**

台積電  
資深副總

**徐秀蘭**

環球晶  
董事長

**翁嘉盛**

台杉投資  
總經理

**陳士駿**

YouTube  
創辦人

**陳清港**

普萊德科技  
董事長

**張傳章**

證基會  
董事長

**黃男州**

玉山金控  
董事長

**黃崇仁**

力積電集團  
董事長

**詹文男**

數位轉型學院  
共同創辦人  
暨院長

**駱怡君**

王道銀行  
董事長

**謝金河**

財訊發行人兼  
社長

**簡立峰**

Appier  
董事

**魏啟林**

國票金  
董事長

**顏漏有**

創業者共創  
平台基金會  
董事長

註：顧問群依姓氏筆畫順序排列

行政院



經濟發展委員會



# 經濟發展委員會 顧問會議

創新經濟 · 均衡台灣 · 包容成長

## 議題一、如何建構主權AI生態系

子題一：主權AI發展策略



# 議題一、如何建構主權AI生態系

## (一)主權AI發展策略(1/4)

### 1.臺灣如何發展大型語言模型？

- **設定臺灣主權AI的發展願景、目標與智財布局**：先建立2030年希望達成的願景與目標，依臺灣獨特的公民需求與文化習慣，發展獨特的在地性AI應用，提昇公民福祉。並進行關鍵AI技術的規劃與智財佈局，確保特殊情境發生時，不會受制於他國，**維護台灣AI科技主權與獨立性**。(詹文男)
- **使用在地資料**：台灣本地的資料太少，應利用世界各國語言的資料，加上使用 Agentic AI 的方法，利用世界AI快速發展的技術，與本地的價值觀與文化相符合。訓練在地LLM包含兩種方式：**(1)短期以開源LLM為基底增加在地資料訓練**。(2)完全自行開發：**因應國家安全風險，確保我國具備自行開發、維護LLM能力**，需思考培養基礎模型人才、分析自行開發風險（需大量訓練數據、計算資源與時間成本）(劉德音、李長庚、簡立峰、侯永清、林之晨)
- **因應與價值觀相近國家共組聯盟**：比照五眼聯盟、Chip 4的模式，與中文世界以外、價值相近的國家共組AI聯盟，擴大生態系的範圍，以降低AI產出結果偏頗的疑慮。(吳東亮)

# 議題一、如何建構主權AI生態系

## (一)主權AI發展策略(2/4)

### 1.臺灣如何發展大型語言模型？

- **與民間AI業者合作**：盤點台灣黑熊協助成為具「國際競爭力」獨角獸；盤點潛力企業，跨部門協助**磨合台灣具規模大企業，大攜小，老創+新創**，透過政府基金，領投或者支持協助整併規模化。建立與民間AI業者形成策略夥伴關係的機制，針對發展的重點及投資形成共識。(簡立峰、顏漏有)
- **確保支持性資源穩定運作**：除技術能力外，應就：資料量、硬體費用，特別在基礎建設(電力消耗)、是政府應優先處理的面向。擁有**足夠的計算資源和穩定的電力供應**，才能支援AI技術的發展。(邱德成)
- **建立完善AI基礎設施與加強AI倫理研討與宣導**：建立**國家級安全可靠的主權AI數據中心**，並制定完善的數據治理體系，保障數據安全和隱私。支持開源社區的發展，促進技術的共享與交流，進一步建立自主的AI技術體系。但要加強對AI倫理的研討與宣導，並**制定相關法律法規**，以**規範主權AI**的健全發展。人工智慧基本法須重視資料儲存要合規，存於**本地資料中心**，**規範跨境數據傳輸**，與**台灣本體相關重要與機敏資料須在地化**(魏啟林、陳清港、邱德成)
- **加強大量AI軟體落地應用**：國內現在的發展趨勢，呈現軟硬失衡。**加強軟體應用和覆蓋率**，**仰賴政府支持與民間企業共同協力**，讓更多好的AI軟體應用落地，成為實質解方。(何英圻)
- **政府主導與產官學研發展主權AI基金**：要有主導單位，政府整合部會資源，政府邀請法人公協會、大型企業，合作**發展聯盟或主權AI基金**(黃男州)

# 議題一、如何建構主權AI生態系

## (一)主權AI發展策略(3/4)

## 2.如何確保繁體中文語料庫的多樣性和品質?

- 由政府指定專責單位，建立主權共同資料庫，形塑AI主權：不只在硬體技術主權，應滲透至文化、教育、民生等面向上。應由政府投入建立及長期維護主權共同資料庫 (Common Data Set)，納入AI專家、資料科學家、網路安全專家共同訓練，發揮大型語言模型優勢，協助台灣數位產業發展創新應用。(何英圻、林之晨、簡立峰)
- 建立AI監督、問責、評估制度：AI評測表現可能因各地文化而有不同解讀，故須建立在地的Responsible AI(RAI)原則標準與法制體系，包含監督問責機制、道德標準架構(公平性、解釋性、隱私保護...)及AI風險評估制度。(李長庚)
- 與國際AI企業合作：因應未來所需，需有戰略性規劃，與國際合作要判別那些需要策略性合作，戰略投資或引進，因應新創產業的變化，透過投資或商業合作等方式與國際AI企業合作交流，俾使台灣主權AI發展能更有效率，也具有國際競爭力。(翁嘉盛、簡立峰)

# 議題一、如何建構主權AI生態系

## (一)主權AI發展策略(4/4)

### 3.如何帶動產業發展系統設計及創新應用服務等高附加價值產品?

- **以合作網絡降低創新壁壘**：除可促進技術與資訊的流通，透過公開徵集等行動，支持新創公司和中小企業的成长，推動AI產業的整體發展。(李長庚)
- **打造多面向可信賴的AI關鍵基礎建設**：由數發部整合資源，從**人才**(海外延攬及國內培育並進)、**產業**(選定重點優先發展之產業)、**基礎設施**(資料中心、語料庫、大型語言模型基礎設施等)及**信任安全規範**(例如可信AI發展準則、資料治理與交換)等面向**設定戰略目標(KPI)**。(詹文男、邱德成)
- **拉拔具國際潛力之新創**：依據新創成熟度不同，提供不同輔導模式，**政府應提供協助、拉拔輔導新創**多從加速器開始(如輔導三級棒球)，許多上市櫃或者準備上市中的成熟新創(如同已經在打中華職棒)，更需要立即拉一把突破瓶頸也更有機會。(簡立峰、顏漏有)



行政院



經濟發展委員會

經濟發展委員會 顧問會議

創新經濟 · 均衡台灣 · 包容成長

# 議題一、如何建構主權AI生態系

子題二：如何帶動百工百業/中小微企業AI轉型



# 議題一、如何建構主權AI生態系

## (二)如何帶動百工百業/中小微企業AI轉型(1/2)

### 1.如何以臺灣本地產業資料發展領域專用模型？

- **特定產業先行**：百工百業涵蓋非常多樣且不同企業型態，包括數位化程度、企業本身資源、人力等，首先需建立評估機制，針對不同型態、產業類型提供不同人培與輔導。建議**針對數位化程度較高、政府選定重點產業等**，優先提供深入課程與導入。鼓勵產業共組聯盟，從半導體與電子製造、傳統製造、醫療保健、智慧城市與交通、金融業先行。(邱德成、陳清港、顏漏有、駱怡君、黃男州)
- **政府提供激勵補助**：透過**租稅優惠、研發補助、軟體採購補助(如：庫存管理、帳務管理等應用軟體)**及政府採購等方式，鼓勵各產業成立聯盟，共同開發符合產業需求之小型語言模型。(黃男州、翁嘉盛、徐秀蘭)
- **建立完善的知識產權保護體系**：制定鼓勵主權AI發展的相關政策，例如稅收優惠、資金支持等保護創新成果，積極扶植多家具國際化的AI創新服務應用企業(翁嘉盛)
- **由大型企業帶動，與新創共同合作**：鼓勵大型企業將**AI應用模型、計算資源、技術支援等開放給供應鏈夥伴**，將**AI能力納入供應商評估及管理指標**，於產控架構下互相支援、共同**建構垂直整合AI產業**。(黃男州、翁嘉盛)
- **建構AI轉型生態體系**：建議**政府責成法人或協調相關公協會**，透過**平台**建立，就AI於各行業應用及轉型進行虛實整合知識擴散。平台可提供學校、法人及協會**開設相關課程、研討會**及線上課程資訊，提供初步諮詢；生態體系方面可北中南分區，結合各地的大專院校及法人結合資訊服務產業形成責任區，大規模的協助在地中小企業AI轉型。(詹文男)

# 議題一、如何建構主權AI生態系

## (二)如何帶動百工百業/中小微企業AI轉型(2/2)

### 2.如何帶動AI服務產業能量，協助各領域發展適合的AI模型？並提供運算資源支持？

- **扶持AI應用新創企業**：鼓勵成立百工百業的AI 服務新創公司，輔導並鼓勵台灣中小企業應用AI技術，提高全民生產力。(劉德音)
- **搭建技術交流平台、新創中心或生態系統**：聯合國內外AI治理人員、研究者、技術專家及業界代表，共享資源與知識。借鑒如歐盟AI4EU平台的成功模式，**促進**各國之間的**資源與技術互通**，提升全球AI產業競爭力。(李長庚、駱怡君)
- **建構監管交流制度**：**建立沙盒及友善環境**，提供業者、主管機關容錯空間(駱怡君、簡立峰)
- **分享AI成功轉型案例**：輔導百工百業指標AI成功轉型案例，以具體效益、數據展示中小企業成功導入AI的經驗，鼓勵同業跟進與激發更多企業的轉型意願。(翁嘉盛、陳清港)
- **透過「三範」推動AI轉型**：政府應在**各行業選出具有參考價值的企業轉型『典範』**，經由這個**典範來為產業界進行『示範』**，讓各產業有學習的對象，瞭解這些公司數位轉型旅程上的各種問題與解決之道。有了更多的典範之後，**歸納原則性共通的「規範」**，透過這些規範，讓輔導單位或者受輔導單位有方向可循，免得造成雙方認知的落差成立AI服務團或種子部隊：設立目標，打造成功典範，在台灣創造AI成功典範，上海用AI看診，成立種子部隊，設立目標，把創業有成的小型團隊，把實驗場域，透過成功典範被媒體報導，可以帶動百工百業(謝金河、詹文男)
- **政府主導轉型策略**：政府與相關單位**研擬各產業推動AI轉型策略及實施計劃**並積極協助新創團隊與AI轉型團隊接洽。(顏漏有)
- **鼓勵不同產業的企業組成聯盟，發展不同AI助理**：**共同推動AI技術的研發與應用，以AI助理節省工作時間**。(陳清港、何英圻)
- **發展「AI SaaS、PaaS」的商業模式**：針對重要領域提出PaaS、SaaS，SaaS透過集中平台，採以訂閱制，提供用戶所需服務。政府針對重要領域推出PaaS服務，藉由**服務公司快速導入中小企業** (何英圻)

行政院



經濟發展委員會



## 經濟發展委員會 顧問會議

創新經濟 · 均衡台灣 · 包容成長

# 議題二、如何以市場需求帶動創新創業發展

子題一：如何建立需求導向的創新機制



# 議題二、如何以市場需求帶動創新創業發展

## (一) 如何建立需求導向的創新機制(1/3)

### 1. 如何促成大企業與新創合作拓展國際市場?

- **政府引導新創選題**：政府盤點重點發展產業鏈狀況，找出脆弱環節**選定策略性產業**，與國內外市場研究機構及產業公會合作，**系統性蒐集市場需求**資料，建立**交流分享平台**，從「選題」開始引導創業者，**選題正確以創造主場優勢**。(翁嘉盛、顏漏有、黃男州、謝金河)
- **扶持我國重要經濟生態系統新創**：如半導體、高速運算、資料庫、綠能技術、AI服務等。增強我國既有先進產業競爭力，也讓我國新創更容易進入國際市場。(劉德音、黃男州)
- **建立媒合平台，以大帶小對接市場需求**：以**大帶小**或「**企業出題，新創解題**」**機制**，透過政府及產業公會推動媒合平台，以**投資抵減、稅負補助**，**鼓勵大型企業**透過技術及業務合作/投資/合併方式，**輔導新創**調整技術及商模以符合市場需求。(陳清港、顏漏有、邱德成、黃男州、吳東亮、徐秀蘭、何英圻)
- **國際化經驗企業協助淬鍊新創解方**：政府擴大沙盒實驗，**鼓勵產業配合提供新創概念驗證場域**，由具備國際化經驗大企業帶領新創，加速國內市場驗證，以增加國際資金鏈結、開放國際人才等方式，引導新創邁向國際發展。(吳東亮、邱德成、顏漏有)

# 議題二、如何以市場需求帶動創新創業發展

## (一) 如何建立需求導向的創新機制(2/3)



### 2.如何協助新創取得海外市場商機?

- **境內關外新創國際活動**：提升現有硬體設備與場地，籌辦大型國際活動，以台灣半導體供應鏈優勢吸引各國政府、企業家及資產管理人士、新創來台；媒合海外台商與新創團隊合作，並建請外貿協會於國際展會設立台灣新創專區，補助國內潛力新創參與，加速國際市場擴散機會。(陳清港、顏漏有、邱德成、侯永清)
- **育成及交流資源整合**：仿效新加坡發展亞洲新創籌資中心作法，整合中央與地方、各學研單位之國際新創育成計畫及交流活動，辦理新創國際發展加速器、系統性建立雙向交流平台。(邱德成)
- **連結及吸引海外優秀青年人才**：盤點海外就學或就業台灣人才分佈，建立整體強化連結計畫；教育部可積極規劃海外留學生與我國連結，經濟部、國發會等部會加大力度協助企業媒合國際優秀人才。(簡立峰)
- **政府激勵措施推動新創布局國際**：效仿國際(紐西蘭、以色列等)激勵措施，政府補助或投資時，把國際發展列為關鍵考評或提高金額加分項，激勵新創事業勇於把全球市場訂為目標市場。(邱德成)

# 議題二、如何以市場需求帶動創新創業發展

## (一) 如何建立需求導向的創新機制(3/3)



### 3.如何整合部會資源協助新創團隊?

- **設置創新創業整合協調平台**：我國多個部會均積極參與創新創業政策推動，但缺乏整體上位發展策略，橫向協調整合尚有不足。建議在**行政院層級設置整合協作平台**，提升創新創業政策推動成效。(顏漏有、黃男州)
- **制定新創發展條例並成立專責主管機關**：訂定「新創發展條例」，將新創發展列為國家重點政策，建議行政院比照「科技會報」設置「新創會報」，由政務委員出任召集人，整合部會資源，訂定跨部會計畫方案。(邱德成)
- **建立創新眾籌及需求媒合平台**：由數發部或工研院等具知名度與信賴度單位建置創新眾籌及需求媒合平台(徐秀蘭)



行政院



經濟發展委員會

經濟發展委員會 顧問會議

創新經濟 · 均衡台灣 · 包容成長

## 議題二、如何以市場需求帶動創新創業發展

子題二：如何完善創新創業資金支持



# 議題二、如何以市場需求帶動創新創業發展

## (二) 如何完善創新創業資金支持(1/2)

### 1. 如何透過投資引導大小企業合作?

- **全盤修訂產業創新條例，鼓勵投資新創**：修改新創事業定義，從兩年放寬為多年；積極以租稅政策鼓勵民間企業及創投事業投資新創，並鼓勵大型企業收購新創，列為租稅獎助對象(邱德成、魏啟林)
- **降低投資門檻，鼓勵創投新設及天使投資**：降低租稅優惠門檻，以租稅誘因鼓勵新設創投基金高比例投資新創；恢復創投股東投資抵減，新設創投股東，及個人、營利事業經由創投投資新創，適用投資抵減，引導社會游離資金投資新創。(邱德成、魏啟林)
- **具吸引力之風險投資優惠辦法引導企業投資**：建議企業當年度投資新創事業或私募股權(含創投)基金金額可做為未分配盈餘之扣抵項或加徵稅率優惠，可依不同風險程度(天使輪、Pre-A輪)，給予不同稅務優惠(劉德音、翁嘉盛、陳清港、顏漏有)
- **建構健全創業投資生態**：從天使投資、策略性投資、財務性投資人到私募併購，透過搭配投資機制，資金一棒接一棒，分散投資風險，讓投資出場更活絡；並建議以修改產創條例，併購新創事業適用研發投資抵減，鼓勵企業併購成為新創退場管道。(陳清港、邱德成、魏啟林)
- **放寬新創概念股投資限制**：建議建立綠色通道(如獲選國家新創品牌NEXT BIG公司在IPO送件加分)，或逐步解除創新板投資以及新創、永續型創投、創投基金公司申請上市/櫃限制。(何英圻、吳東亮、邱德成、魏啟林、顏漏有、吳東亮)

# 議題二、如何以市場需求帶動創新創業發展

## (二) 如何完善創新創業資金支持(2/2)

### 2.如何透過金融創新(如亞洲資產管理中心等)協助新創國際化?

- **調整金融業創投監管做法**：金融機構是高度監管之特許行業，金控旗下如創投亦受嚴格監管。金管會應依不同業別屬性**差異化監理**，允許容錯空間，才符合管理意義，**避免**導致最大資金來源之**金融業觀望退縮**。(吳東亮、黃男州、駱怡君)
- **採取激勵金融資金投資措施**：如**調降資本適足率(RBC)風險係數**，使之低於投資國外私募股權基金；投資創投在一定金額內，不納入資本適足率計算，引領資金投資國內私募股權與創投基金。(翁嘉盛、邱德成)
- **在亞洲資產管理中心架構下，建構新創事業投資平台**：放寬外資投資門檻並簡化審查流程，我國**針對外資入台許多規定與國際不同**，建議**修改相關法規**，如修改有限合夥事業適用租稅穿透門檻，並增加私募股權投資基金亦可適用，同時**簡化外資投資國內新創之審議流程**，在一定條件下採事後核備制。(邱德成、魏啟林)
- **擴大國際創投及外國政府基金連結合作**：建議主動邀請並擴大國際級創投基金投資規模、**吸引國際知名資產管理中心來台駐點**；同時與重要國際市場政府基金合作，以強化對新創企業國際化支持。(顏漏有、魏啟林)
- **新創籌資管道朝雙掛牌國際化路線**：以GDR、TDR模式或發行ETF直接跨境掛牌，或在國際證券市場發行連結台灣新創產業ETF，吸引全球資金投資台灣新創產業，(魏啟林)
- **吸引國際優質新創來台掛牌交易，活絡台灣市場**：**建請金管會研擬放寬國際及國內外台商新創來台交易掛牌規則**，大量吸引本國及國際優質新創來台掛牌，在台交易。(林之晨、吳東亮)



行政院



經濟發展委員會

# 經濟發展委員會 顧問會議

創新經濟 · 均衡台灣 · 包容成長

## 感謝聆聽

